

**BAKONYKARSZT Víz- és Csatornamű
Zártkörűen Működő Részvénytársaság**
(8200 Veszprém Pápai u. 41.)



Intézkedési terv
*az egyajánlatos közbeszerzések elkerülését
segítő módszerekről és gyakorlatokról
a 2022. december 31-ig terjedő időszakra*

I. Bevezetés

A BAKONYKARSZT Víz-és Csatornamű Zrt. (a továbbiakban: Ajánlatkérő) az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló intézkedésekről szóló 63/2022. (II. 28.) Korm. rendelet 5. § (1) bekezdése alapján a közbeszerzési eljárásait megvizsgálta, és az egyajánlatos közbeszerzési eljárások számának csökkentése érdekében a jelen intézkedési tervben foglaltak szerint kíván eljárni.

II. Az egyajánlatos közbeszerzések magas számának lehetséges okai.

A jelen Intézkedés Terv a Miniszterelnökség „Útmutató az egyajánlatos közbeszerzések elkerülését segítő módszerekről és gyakorlatokról” megnevezésű dokumentumban foglaltak figyelembe vételével került elkészítésre.

Az érintett közbeszerzési eljárások Ajánlatkérő által támasztott beszerzési igények kielégítése céljából kerültek lefolytatásra, továbbá ezen eljárások eredményeként került sor szerződések megkötésére, ezért az egyajánlatos közbeszerzések arányának lehetséges okainak következők szerinti bemutatása a speciális igényeknek, beszerzéseinek sajátos helyzetét mutatja be, rámutatva az alacsonyabb mértékű közbeszerzési verseny vélt okaira. Ajánlatkérő a 2021. évben 21 darab uniós értékhatárt elérő becslült értékű közbeszerzési eljárást folytatott le, amelyből az egyajánlatos közbeszerzések száma 5 darab, aránya 23,8 % volt.

Alapvetés

Ajánlatkérő főbb feladatai, a vezetékes ivóvíz szolgáltatás, valamint a szennyvízelvezetés- és tisztítás a szolgáltatási területén.

Ezen feladatok ellátásához speciális, sok esetben egyedi gyártmányú eszközök, berendezések, illetve az ezekhez szükséges építési beruházások tartoznak.

A közműves ivóvízellátás és a közműves szennyvízelvezetés közszolgáltatás. A szolgáltatást végző az ivóvízművek, illetőleg a szennyvízelvezető- és tisztító művek üzemeltetésével köteles a víziközmű-hálózatba bekötött ingatlan tulajdonosának, és egyéb jogcímen használójának üzemszerűen ivóvizet szolgáltatni, illetőleg az ingatlanon keletkező szennyvizek összegyűjtését, károkozás nélküli elvezetését és tisztítását üzemszerűen elvégezni. A víziközmű-szolgáltatás jellegéből adódóan jelentős mennyiségű vezeték-hálózat igénybe vételével működik.

A vízellátás, mint szolgáltatás magába foglalja a víz kitermelésével, tisztításával, szállításával, nyomásfokozásával, tárolásával és elosztásával járó feladatok elvégzését, amelyeket a konkrét technológiai feladatokkal együtt szabályzatok rögzítenek.

A víztermelési tevékenység során az Ajánlatkérő elsődleges feladata - az engedélyezett víztermelési volumenben belül - a kitermelhető nyersvíz mennyiség biztosítása, figyelemmel az üzemelő vízbázisok védelme tárgyában kiadott kormányrendelet előírásaira. A víztermelést az Ajánlatkérő működési területén lévő felszín alatti vízbázisokra telepített kutakból, forrásokból biztosítja.

A víztermelő telepeken, illetve vízmű telepeken található – szükség szerint - a víztisztító berendezések. Az alkalmazott tisztítási technológiát a nyersvíz vízkémiai paraméterei határozzák meg. A tisztítási technológiának alkalmasnak kell lennie az ivóvíz minőségi követelményeiről és az ellenőrzés rendjéről szóló 201/2001. (X. 25.) Kormányrendeletben előírt vízminőségi határértékek folyamatos biztosítására.

A víztermelő telepektől az ivóvizet fővezetékek vagy távvezetékek szállítják a települési elosztó hálózatba, illetve azon keresztül a Felhasználókhoz.

A vízbázisainkból kitermelt vizet optimális esetben a kútba beépített szivattyú képes közvetlenül az elosztó hálózatba és a magastárolóba juttatni. Amennyiben ez technikailag nem valósítható meg, úgy a kitermelt vizet egyszer, de akár többször is szükséges újból szivattyúkkal megemelni, mert csak így juttatható el a Felhasználókhoz. Veszprém megyében, a domborzati adottságoknál fogva, több vízellátó

rendszerénél is előfordul, hogy a kúttól a Felhasználóig többször kell áttemelnünk az ivóvizet, ami nem csak plusz beruházásokat igényel, de a szolgáltatás költségeit is jelentősen növeli.

Az ivóvízellátó-rendszerben az ivóvíz tárolását víztároló medencék, víztornyok biztosítják. A víztárolás célja a vízelosztás biztonságosabbá tétele, a Felhasználók csúcs vízigényeinek, továbbá a tűzvíz igényeknek a kielégítése. A víztárolás a rendszer hidraulikai nyomáseloszlását közvetlenül, vagy áttemelés révén kedvezően befolyásolja.

A háztartásokban és az üzemekben, intézményekben elhasznált vizek az emberre, valamint az élővilágra káros anyagokat tartalmaznak. Az ipari és mezőgazdasági üzemek szennyvizei mérgező nehézfémeket, szerves- és szervetlen vegyületeket, olajat, zsírt és benzint is tartalmazhatnak a természet számára lebonthatatlan mennyiségben. Ezek az anyagok tönkre teszik a talajt, a természetes vízkészleteket, mérgezik az embereket és a növény- és állatvilágot.

A napjainkban leggyakrabban alkalmazott elválasztott rendszerű csatornahálózat két elkülönült részből: szennyvízcsatornából és csapadékvíz-csatornából áll. A szennyvízcsatornák 15-120 cm átmérőjűek, 15-30 cm között jellemzően betonból, műanyagból készültek. A megye terepviszonyai miatt nem lehetséges mindenhol az egyenes lejtéssel kialakított gravitációs üzem biztosítása, ezért szennyvízátemelőket kell működtetni.

Az összegyűjtött szennyvíz tisztítása a szennyvíztisztító telepeken történik. A különböző jellegű szennyező anyagokat más- és más módon kell eltávolítani a szennyvízből.

- A szilárd, darabos szennyeződések, tárgyakat, ráccsal szűrik ki a technológiai folyamat elején.
- A kisméretű szennyeződések (pl. homok) homokfogó medencékben ülepítéssel távolítják el.
- A felúszó szennyeződések (pl. hab) lefölköz a szennyvíztisztító műtárgyakban.
- A könnyen kiülepedő anyagokat az előülepítő távolítja el.
- A szerves anyagokat biológiai úton távolítják el. A vízben oldott szerves eredetű szennyező anyagok intenzív oxigénbevitel mellett tápanyagul szolgálnak a lebontást végző baktériumok számára (eleveniszap).
- A szennyvízben lévő foszfort kémiai úton bontják le.
- Az utóülepítő szolgál az iszap leválasztására a vízből. Az iszap egy részét eltávolítják a technológiából, egy részét a bioreaktorba táplálják vissza a folyamat fenntartására. A fertőző baktériumokat klórral pusztítják el.

A víziközmű-szolgáltatóval szemben támasztott alapkövetelmények között szerepel a folyamatos magas szintű szolgáltatás fenntartása és a hatékony gazdálkodás, - mely megfizethető díjakat generál - egyaránt. Ezen két alapelvnek kíván a víziközmű-szolgáltató megfelelni, amikor az emberi és eszközbeli erőforrásait racionalizálja.

Ajánlatkérő esetében kiemelten fontos a zavartalan és folyamatos ellátás biztosítása, amelyhez szükséges eszközöket, berendezéseket, továbbá fejlesztéseket meg kell tenni.

A speciális követelmények és az egyedi felhasználás miatt a piac ezen szegmensén már kevesebb gyártót találunk, míg az építési beszerzések esetében nem kell a kis létszámú ajánlattevői körrel számolni. Az intézkedési terv ezért kifejezetten az árubeszerzésre kell, hogy konkretizálódjon, hiszen ebben az esetben fordulhat elő a kisebb számú ajánlattevői kör.

Az árubeszerzések piacán fontos tényezőként alapvetően két csoportról beszélhetünk:

1. Kész termékek beszerzése.

Azon eszközöket kell itt érteni, ahol kereskedők, viszonteladók biztosítják a beszerzendő eszközöket. Ebben az esetben a pénzügyi teljesítés időbelisége továbbá az ajánlattevők közbeszerzésekkel való ismerete, illetve bizalmatlansága említhető meg fő oknak. Az adott termék leszállítása és üzembe helyezése után történik az ajánlatkérői kifizetés, ami azt jelenti, hogy meg kell előre finanszíroznia az

eladónak a terméket, ez több ajánlattevőt ellehetetlenít az ajánlatadáستól. Szintén pénzügyi kérdés, hogy a termékek euro vagy dollár értékben szerepelnek és az ajánlatadást követően egészen a teljesítésig eltelt időszak alatt jelentősen változó piaci ár, az ajánlattevő kockázata.

Az áruk esetében az egyediséget a rendszer szintű üzemeltetéshez a rendszerhez kompatibilisan csatlakoztatható eszközök beszerzése jelenti.

Az egyajánlatos eljárás(ok) okaként az eszközök sajátosságai és a korlátos gyártói kapacitások továbbá a finanszírozhatóság okai kerültek azonosításra.

2. Speciális, az adott helyszínre szabott műszaki eszköz legyártása, beszerzése.

Ajánlatkérő a már meglévő eszközparjának esetében az egyes meghibásodott eszközök cseréjeként sok esetben nem tudja ún. általános eszközökkel való pótlását megoldani.

Az egyajánlatos eljárás(ok) okaként a speciális eszközök sajátosságai és a rendszer(ek) fejlesztési lehetőségei ismeretének megkerülhetetlen szükségessége kerültek azonosításra. A beszerzések tárgyaként a speciális eszközök nem helyettesíthetők más eszközökkel.

III. Követendő beszerzési gyakorlat, tervezett intézkedések

Az egyajánlatos közbeszerzési eljárások számának lehető legalacsonyabb szintre csökkentése érdekében az alábbiak szerinti beszerzési gyakorlat meghonosítása szükséges a jelen Intézkedési Terv által érintett árubeszerzés körében.

1. Potenciális ajánlattevők feltérképezése. Az eljárás előkészítése során a közbeszerzési eljárások indításához az Ajánlatkérőnél a beszerzési eljárásért felelős rövid elemzést készít a potenciális ajánlattevőkről, a releváns és aktuális piaci sajátosságokról. Az elemzés lehetőség szerint ki kell, hogy térjen a külföldi gazdasági szereplők lehetséges ajánlattételi esélyeire is.

Felelős: beszerzési eljárásért felelős

2. Árubeszerzés esetén online felmérés. Árubeszerzés beszerzési tárgy esetén az Ajánlatkérő megvizsgálja, hogy a célzott specifikációnak megfeleltethető-e több termék. Ezt az on-line felmérést akkor kell alkalmazni, ha a beszerzési eljárásért felelős megítélése szerint ilyen előzetes felmérés indokolt, akár a specifikáció, akár a közbeszerzési verseny előzetes kontrollja miatt.

Felelős: beszerzési eljárásért felelős

3. Ajánlattételi határidő hossza. Az alkalmazandó ajánlattételi határidőt a beszerzési eljárásért felelős határozza meg elsősorban a minél nagyobb közbeszerzési versenyre szempontjaira figyelemmel.

Felelős: beszerzési eljárásért felelős

4. Ajánlattétel ütemezése. A beszerzési eljárásért felelős a közbeszerzési szakterülettel együttműködve törekszik arra, hogy a részben vagy egészben vélhetően ugyanazon ajánlattevői körrel érintett azonos, vagy hasonló tárgyú közbeszerzési eljárásokat egyidőben próbál indítani, így törekszik a mennyiségi beszerzés adta előnyök optimalizálására.

Felelős: beszerzési eljárásért felelős, közbeszerzési szakterület

5. Közbeszerzési felhívások, közbeszerzési dokumentumok tekintetében alkalmazandó törekvések. Lehetőség szerint törekedni kell a minél nagyobb előleg biztosítására, a gyors bírálati folyamatokra és a minél előbbi szerződéskötésre, hogy a megajánlott áron minél előbb realizálódhasson a beszerzés.

A jelen Intézkedési Terv hatálya alá tartozó beszerzéseknél a következő keretek között kerülhet csak sor az eljárás feltételeinek, követelményeinek meghatározására:

- a) gazdasági és pénzügyi alkalmassági követelmény mellőzendő;
- b) a műszaki leírás nem definiálhatja a beszerzési igényt kereskedelmi kategóriákra utalással, de – amennyiben ezzel az ajánlattétel megkönnyíthető – referenciatermékek megnevezhetők a közbeszerzési dokumentumokban;
- c) ajánlati biztosíték előírása nem megengedett, csak kivételesen indokolt esetben.
- d) a Kbt. 75. § (2) bekezdés e) pontjának alkalmazása kötelező, kivéve, ha a közbeszerzési szakterület azt nem tartja indokoltnak vagy célravezetőnek a beszerzési igény kielégítése szempontjából;
- e) a felhívásokat Ajánlatkérő a honlapján is közzéteszi;

Felelős: beszerzési eljárásért felelős, közbeszerzési szakterület

6. Visszacsatolás, a piacfelmerések és közbeszerzési eljárások kiértékelése.

A lefolytatásra került piacfelmerések eredményét a beszerzési eljárásért felelős megvizsgálja és ennek eredményeként nyilatkozik arról, hogy mely körben lehetséges a verseny növelése érdekében az eljárás tervezett műszaki vagy egyéb feltételein módosítani.

A lefolytatott egyajánlatos közbeszerzési eljárások lezárásakor a beszerzési eljárásért felelős a Bíráló Bizottság előtt, jegyzőkönyvbe foglaltan a szükséges mértékben és terjedelemben ismerteti arra vonatkozó álláspontját, hogy milyen okból nem került sor több ajánlat benyújtására. Az ismertetéshez a közbeszerzési szakterület szükség szerint észrevételek, kiegészítéseket fűz.

Felelős: beszerzési eljárásért felelős, közbeszerzési szakterület

7. Keretmegállapodásos eljárások alkalmazása. A beszerzési eljárásért felelős megvizsgálja, hogy a jelen Intézkedési Terv hatálya alá tartozó beszerzések tekintetében keretmegállapodásos eljárás(ok) alkalmazásának lehetőségeit és erről írásos összefoglalót készít a közbeszerzési szakterület részére.

Felelős: beszerzési eljárásért felelős

8. Dinamikus beszerzési rendszer alkalmazása: A beszerzési eljárásért felelős megvizsgálja, hogy a jelen Intézkedési Terv hatálya alá tartozó beszerzések tekintetében a dinamikus beszerzési rendszer alkalmazásának lehetőségeit és erről írásos összefoglalót készít a közbeszerzési szakterület részére.

Felelős: beszerzési eljárásért felelős

IV. Záró rendelkezések

Jelen Intézkedési Terv 2022. április 30. napját követően indítandó közbeszerzési eljárások tekintetében alkalmazandó.

A Jelen Intézkedési Terv hatálya alá tartozó közbeszerzési eljárások: árubeszerzések.

Veszprém, 2022. április 29.

BAKONYKARSZT Zrt.
8200 VESZPRÉM, BÉPAI U. 41.

Kugler Gyula
vezérigazgató

